

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5460

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות המיסים - שע"מ	23.06.2025	12.08.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת סיבים אפלים (דארק פיבר) התקשרות בפטור ממכרז		(29)3	11.06.2025	8001524252

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות 8 חודשים בתוספת 6 חודשי אופציה או עד להסדרת ההתקשרות מהמכרז המרכזי, המוקדם מבניהם

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ	520031931	ספק בפטור	

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
		0		5,077,399	5,077,399 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- רשות המיסים-שע"מ (להלן - **הרשות**) מבקשת להתקשר עם חברת "בזק" (להלן - **החברה**) לטובת רכישת "שירותי תעבורת רשת באמצעות קו פרטי (Dark Fiber)".
- הרשות הקימה אתר משני בתצורת active-active במסגרת מכרז מרכזי DR על מנת לתת זמן תגובה כמעט מיידי בעת חרום ולנצל את המשאבים המושקעים באתר המשני בשוטף. יישום האתר המשני בתצורת active-active מחייב שימוש בקווי Dark-fiber המשמשים כתשתית תקשורת בין האתר הראשי למשני ומאפשרים תעבורה מהירה, הצפנה והנפח הנדרשים.
- ביום 12.2.2025 אישרה ועדת המכרזים יציאה למכרז פומבי מספר 5-2025 בנושא אספקת שירותי תעבורת רשת באמצעות קו פרטי (Dark-fiber) עבור הרשות. ביום 8.4.2025 מנהל הרכש הממשלתי פרסם מכרז 4-2025 (אספקת שירותי תקשורת נתונים למשרדי ממשלה) אשר מכיל, בין היתר, קווים מסוג Dark-fiber (להלן - **המכרז המרכזי**).
- לדברי הרשות, היא אינה יכולה להמתין עד לסיום הליכי הרכש במכרז המרכזי מהשיקולים הבאים:
 - הרשות מספקת שירותים קריטיים למדינת ישראל ואזרחיה בעת שלום ובעת חירום (כגון: פיצוי פעולות איבה, חשבוניות ישראל, גביית מסים וכו'). בעת חרום יידרש לשע"מ היערכות של מספר שבועות עד חודשים למתן שירות מלא מהאתר המשני.
 - מדינת ישראל נמצאת במצב בטחוני קשה והאתרים הפיזיים של הרשות מצויים תחת איום מתמיד. בנוסף, האתר הראשי של הרשות נמצא מעל הקרקע ובשל כך חשוף יותר לאיומים.
 - במסגרת ההיערכות להקמת האתר המשני, וטרומית לפרסום המכרז המרכזי, הרשות רכשה מערכות אחסון מותאמות לתוכנית להקמת האתר המשני בתצורה המבוקשת, כאשר למערכות האחסון הנוכחיות האחריות מסתיימת בשנה זו. לכן

- הרשות נדרשת להגר ממערכת האחסון הנוכחית לחדשה עד סוף השנה לכל היותר. הזמן המוערך להגירה הינו מספר חודשים.
- 4.4. בהינתן כלל השיקולים לעיל פנו גורמי המקצוע ברשות למנהל הרכש הממשלתי להחרגה ממכרז מרכזי ורכישת קווים אלו באופן עצמאי עבור הרשות, בחוות דעתו של מינהל הרכש צוין כי נוכח הדחיפות אין מניעה לאשר החרגה מהמכרז המרכזי לרכישת קווי "Dark-fiber" בכפוף להתניות הבאות:
- 4.1. ככל שההכרזה על הזוכה במכרז מרכזי תהיה לאחר ההכרזה על זוכה בהתקשרות מטעם הרשות, תקופת ההתקשרות מטעם הרשות תעמוד על 18 חודשים בלבד עם אפשרות להארכה של עד 6 חודשים (זכות ברירה).
- 4.2. ככל שיבחר זוכה במכרז המרכזי של החשב הכללי וטרם ייבחר זוכה בהתקשרות מטעם הרשות, תבוטל ההתקשרות מטעם הרשות, והרשות תתקשר עם הזוכה במכרז המרכזי של החשב הכללי.
- 4.3. הרשות תכלול במסמכי ההתקשרות סעיף הפסקת התקשרות עם הזוכה (מתום ה- 18 חודשים הראשונים להתקשרות) בהודעה מראש של 90 ימים ולספק לא תהיה כל טענה בנושא.
- 4.4. בתום תקופות ההתקשרות מתוקף ההתקשרות של הרשות או במקרה של הפסקת התקשרות מכל סיבה שהיא, הרשות תצטרך למכרז המרכזי, ככל ויוכרז זוכה.
- 4.5. ככל שהספק הזוכה בהתקשרות של הרשות יזכה גם במכרז המרכזי של החשב הכללי, שירות Dark-fiber יסופק לרשות בתנאי המכרז המרכזי.
- 4.6. לבסוף הוחלט לא לצאת למכרז עבור רכישת השירותים וזאת לאחר בחינת שוק ע"י הגורמים המקצועיים, בשיתוף עם חברת "בינת תקשורת מחשבים" (הזוכה במכרז המרכזי להקמת האתר המשני הנוכחי) ממנה עלה כי החברה הינה הספק היחיד העומד בתנאי הסף המצטברים שהוגדרו על ידי הרשות :
- 4.1. תוואי השירות לסיב האפל יהיה מאתר פועלי צדק 4 ירושלים לאתר יתד 7 יפו , מושלם ובבעלות הספק(שאינו חכור או מושכר)
- 4.2. השירות יסופק באופן מיידי או לכל היותר בתוך 4 חודשים (כולל אספקת מרבבים והצפנה)
- 4.3. ה-Latency לתשתית זו הינה נמוכה מ- 5 ms (ב-RTT).
- 4.4. הצפנת הקווים היוצאים מהמרבבים וברמת המרבב, תהיה ברוחב פס של 800Gbps. הקווים יוצפנו בתקן 256RSA.
- 4.5. הקווים יתמכו ב-Channel-Fibre בקצב 32 ו-64 GB.
- 4.6. הקווים יסופקו בשני תוואים שונים לשירות, כולל Mile-Last וחדיירה שונה לבניין.
- 4.7. השירות יכלול אספקת מרבבים בשירות מנוהל.
- 4.8. לאישוש הקביעה כי החברה הינה ספק יחיד לשירות האמור, בוצעה בחינת שוק באמצעות חברת STKI (שוורצקוף). חברת STKI מאשררת את עמדת המשרד וחידדה שספק הסיבים האפלים היחיד שמורשה להיכנס למתקן האירוח ביתד 7 ביפו הוא בזק ולכן הספק היחיד העונה על הדרישות שהוצבו הוא בזק.
- 4.9. במענה לשאלת הרפרנטורה אודות הבחינה שנעשתה, צירף המשרד מכתב מטעם חברת "הוט" שנשלח למשטרה, לפיו אתר היתד 7 יפו הינו מבנה בבעלות חברת בזק, והיא אינה מאפשרת לאף חברת תשתית להיכנס עם סיבים שלה לאתר.
- 4.10. במענה לשאלת הרפרנטורה, אודות האפשרות להשתמש בחברות כגון "סלקום" ו"פרטנר" במסגרת הרפורמה של השוק הסיטונאי על גבי תשתית בזק, הרשות מסרה כי עמדתם המקצועית היא **לא** להשתמש בספקי משנה מהסיבות הבאות:
- 4.1. מענה לקוי בשעת תקלה - עבודה מול כמה ספקים ש"מפילים" אחריות אחד על השני;
- 4.2. **השהייה** - הנושא הרגיש ביותר עבור אתר DR בתצורת active-active. שימוש במספר ספקים יכול לגרום לבעיות בקצב העברת המידע ויהיה קשה מאוד לאתר את התקלה ולמצוא פתרונות. לכן, אחד מתנאי הסף (המצטברים) של הרשות להקמת האתר המשני היה שהחברה שתספק את השירות הינה החברה שבבעלותה התשתית לאורך כל התוואי, כיוון שכאמור, מדובר בחיבור מאוד רגיש, שחייב לעבוד בזמני תגובה מהירים מאוד (5 ms) כדי לאפשר את תצורת ה-active-active.
- 4.3. אתר הגיבוי הנוכחי של שעם, הנמצא ברחוב היתד 7 ביפו, הינו בהתקשרות עם חברת בזק בינלאומי (הזוכה במכרז מרכזי של מנהל הרכש לאתרי אירוח). המתחם עצמו בבעלות החברה ולטענתם הינו מתקן אסטרטגי בו מאוחסנים נכסים של החברה, לכן ההנחיות (הלא כתובות) של החברה לכל הלקוחות הן שלא ניתן להכניס תשתיות של חברה אחרת.
- 4.4. לאחר בחינה של מינהל הרכש מול חברת בזק בינלאומי, שאחראית על אתר DR נמצא כי אין אפשרות לחיבור **סיב אפל** באתר של בזק מלבד חברת בזק עצמה.
- 4.5. הרשות פרסמה דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
- 4.6. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל ממליצים לאשר את ההתקשרות האמורה, וכן לקיים ועדת היגוי חודשית לפרויקט ה-DR, בהשתתפות נציג מטעם מערך הדיגיטל כדי לזרז את השלמת הפרויקט תוך הכללת כלל מערכות שע"ם, לרבות סביבת הפיתוח, באתר המשני, ולבצע מעקב על קיום תרגילי DR לאחר סיום התקנת הצידוד והמערכות.
- 4.7. לאור חוות דעת חיוביות של מערך הדיגיטל ומנהל הרכש אמליץ מר יאיר לברן ממליץ לאשר את ההתקשרות בשים לב לכך

שמנהל הרכש פרסם מכרז פומבי לשירות זה, ממנו משתמע כי חברת בזק איננה ספק יחיד לנושא. עוד הוסיף כי לאחר השלמת הקמת האתר המשני על גבי התשתית של בזק, ככל שיבחר זוכה אחר במכרז המרכזי, ההיתכנות למעבר הרשות לספק החדש נמוכה מאד.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	